

LECCIONES APRENDIDAS Y LÍNEAS POTENCIALES DE ACCIÓN PARA EL DESARROLLO Y/O FORTALECIMIENTO DE LOS SEGUROS AGROPECUARIOS EN CENTROAMÉRICA Y LA REPÚBLICA DOMINICANA

Teniendo como referencia las líneas potenciales de acción desarrolladas en las reuniones regionales de expertos del 29 y 30 de agosto de 2013¹ y del 2 y 3 de septiembre de 2015², las instituciones de la comunidad de práctica de seguros agropecuarios y gestión integral de riesgos (GIR) activas en la región de los países SICA y presentes en la tercera reunión realizada los días 3 y 4 de abril de 2017, ofrecen la siguiente contribución de lecciones aprendidas y líneas potenciales de acción para consideración del GTCCGIR del CAC y otras instancias apropiadas:

Abogar por una estrategia pública de gestión integral de riesgos, incluyendo los riesgos de eventos extremos y cambio climático, con medidas coordinadas de reducción de vulnerabilidades, aumento de la resiliencia, retención y transferencia de riesgos, desde la escala macro asegurarse contra desastres y minimizar contingencias fiscales, hasta provisiones particulares para reducir los riesgos y proteger los medios de vida de la población en pobreza, incluyendo los pequeños productores agropecuarios.

Concebir y asegurar que los seguros agropecuarios formen parte de un paquete de servicios integrales que respondan a las necesidades de los pequeños productores agropecuarios, orientados a mejorar sus medios y calidad de vida, su adaptación a las condiciones climáticas y reducir los diversos riesgos que enfrentan. Además de los seguros generales y agropecuarios, pueden incluirse servicios como extensión y capacitación, educación, desarrollo organizacional, información para la toma de decisiones, titulación, procesamiento y mercadeo, y acceso a servicios financieros como créditos, depósitos, almacenamiento, garantías y fianzas.

Diseñar este paquete de servicios, incluyendo los seguros agropecuarios con un enfoque participativo de los pequeños productores y sus organizaciones, reconociendo la importancia de su contribución a las sociedades de los países SICA, incluyendo la seguridad alimentaria y nutricional, así como los altos riesgos que enfrentan diariamente con los limitados recursos materiales a su disposición, y desarrollando diversas opciones para responder integralmente a sus necesidades específicas, considerando los diversos estados de desarrollo productivo en los ámbitos locales.

Priorizar procesos de involucramiento de los pequeños productores en el diseño y gestión de los paquetes de servicios -incluyendo los agropecuarios- a ofrecerse, que garantice el fortalecimiento de sus capacidades para dicho involucramiento, considerándoles actores claves con conocimientos válidos y valiosos a aportar.

Prestar especial atención a la reducción del riesgo de los pequeños productores agropecuarios de forma preventiva, así como a los apoyos a esta población en momentos de emergencia, la construcción de infraestructura pública robusta a los efectos adversos de la variabilidad, el cambio climático y otras amenazas, así como la reconstrucción bajo la óptica de “reconstruir mejor”³, buscando la complementariedad positiva entre la atención de emergencias y la prevención de desastres, todo con el fin de minimizar las posibles distorsiones en el desarrollo y/o fortalecimiento de los seguros agropecuarios.

¹ Plasmadas en el documento de la CEPAL & CAC (2013). *Gestión integral de riesgos y seguros agropecuarios en Centroamérica y la República Dominicana: situación actual y líneas potenciales de acción*. LC/MEX/L.1122. Ciudad de México, noviembre.

² Plasmadas en el documento de la CEPAL & CAC (2015). *Microseguros agropecuarios y gestión integral de riesgos en Centroamérica y la República Dominicana: lineamientos estratégicos para su desarrollo y fortalecimiento*. LC/MEX/L.1194. Ciudad de México, noviembre.

³ *Build back better*, en consonancia con el Marco de Sendai.

Desarrollar esta oferta de servicios integrados dirigida al desarrollo rural y una agricultura sostenible adaptada al clima en el marco de las políticas y los planes nacionales de desarrollo, de reducción de la pobreza y de respuesta al cambio climático, así como las estrategias y políticas regionales como la PCGIR, PACA, ERCC, ERAS, ECADERT y la ERASAC; y los compromisos de los países SICA en los marcos de la CMNUCC, la Agenda 2030 de los ODS, Sendai y Addis Abeba.

Establecer espacios de intercambio e iniciativas de cooperación entre los países SICA sobre la gestión integral de riesgos a favor de los pequeños productores agropecuarios, incluyendo los seguros agropecuarios.

Fomentar el desarrollo y gobernanza de bienes y servicios públicos nacionales y regionales en apoyo a la gestión integral de riesgos y la adaptación sostenible al cambio climático en el sector agropecuario y rural, incluyendo el acceso más amplio posible a la información que se requiere para diseñar instrumentos de GIR y los análisis resultantes de estos procesos.

Fortalecer al marco regulatorio y de supervisión, donde necesario, para fomentar los seguros y microseguros agropecuarios, sean estos convencionales y/o paramétricos, autorizando su distribución a través de entidades públicas y/o privadas, incluyendo la posibilidad de asociarlos con esquemas de aseguramiento general, como los seguros de vida y enfermedad, así como otras innovaciones financieras.

Diseñar los seguros agropecuarios acordando las responsabilidades y competencias de los diversos actores e instituciones que formarían parte de un Comité de Seguros Agrícolas (CSA) para el desarrollo de la “cadena de valor de los seguros generales y agropecuarios y servicios conexos”. El CSA estaría formado por representantes de los productores agropecuarios, las instituciones aseguradoras, las reaseguradas, las instituciones públicas como los Ministerios de Agricultura y Hacienda, las instituciones reguladoras y supervisoras de empresas de seguros, las instituciones con capacidades técnicas requeridas como las meteorológicas y de investigación y desarrollo agropecuario, entre otras. Cuando sea posible, fomentar iniciativas públicas-privadas.

Involucrar a los reguladores y supervisores de instituciones financieras y de seguros desde el diseño inicial e implementación de los seguros y microseguros agropecuarios a fin realizar los ajustes necesarios para asegurar su autorización, vigencia y diseminación entre los pequeños productores agropecuarios.

Involucrar desde el diseño inicial e implementación de los seguros y microseguros agropecuarios, a los reaseguradores en el ámbito internacional, a fin de diluir las pérdidas generadas por grandes eventos de desastre, incluir bienes agropecuarios con mayor probabilidad de siniestralidad y garantizar la sostenibilidad de los productos de aseguramiento agropecuario.

Fortalecer los sistemas de información relacionados con el desarrollo agropecuario y rural, el clima, eventos extremos, el cambio climático y las pérdidas y daños asociados, que conformen la base para el buen desarrollo de políticas para el sector y los servicios integrales propuestos para y con los pequeños productores, incluyendo los seguros y los microseguros agropecuarios.

Aprovechar y adaptar las oportunidades asociadas con tecnologías de la información y comunicación para facilitar la captura, transmisión e interconexión de información agroclimática y generación de conocimiento sobre amenazas climáticas y de otra índole, incluyendo la diseminación de alertas tempranas, para que formen parte de desarrollos de servicios integrados

Asegurar que los equipos de trabajo que apoyen el proceso de diseño, renovación e implementación de los seguros agropecuarios cuenten con miembros de las diversas disciplinas (como agronomía, agrometeorología, estadística, actuaría y economía, entre otras) así como con las capacidades técnicas requeridas, fomentando las habilidades para trabajar en forma multidisciplinaria e interinstitucional.

Fortalecer las capacidades nacionales y locales en los conocimientos requeridos para la gestión integral de riesgos y el diseño e implementación de instrumentos de aseguramiento agropecuario, incluyendo en este proceso a las universidades y otras instituciones técnicas.

Impulsar procesos de fortalecimiento de capacidades para acrecentar la cultura del aseguramiento agropecuario y gestión integral de riesgos, mediante seminarios y talleres participativos para contar con los conocimientos de los pequeños productores para el diseño de productos adecuados a sus necesidades y para informarles de los beneficios y costos de los productos.

Establecer canales de intercambio con otras iniciativas a nivel regional y global que desarrollen servicios integrados, incluyendo seguros, a favor de la reducción de riesgos y mejoras en los medios de vida de los pequeños productores agropecuarios.

Consultar con los Ministerios de Hacienda las opciones para el fortalecimiento de los mecanismos de protección financiera donde los seguros agropecuarios sean un elemento entre otros, tales como préstamos contingentes, bonos o seguros catastróficos y fondos de estabilización.

Identificar oportunidades de financiamiento internacional climático y de desarrollo en el marco de los ODS que podrán complementar las iniciativas nacionales y regionales en esta materia.