



Género y Desastres

"Tanto las mujeres como los hombres son parte de la misma sociedad, lo cual, como sabemos, no quiere decir que tengamos los mismos derechos, la misma educación o las mismas opciones de gestión, ni en condiciones 'normales', ni en situación de desastre." - Mujeres, reducción de desastres y desarrollo sostenible, Secretaría Interagencial de la EIRD, abril de 2003.

El PNUD reconoce la estrecha relación que existe entre la igualdad de género y la capacidad de recuperación frente a los desastres, así como la importancia de esta relación para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Resulta por ello imprescindible incluir en pie de igualdad las voces de mujeres y hombres, sus necesidades y su experiencia, en la reducción del riesgo de desastres (RRD) y en la programación y en las políticas y recuperación.

¿QUÉ ENTENDEMOS POR 'GÉNERO'?

El género determina lo que se espera de una mujer o de un hombre, lo que se les permite o lo que se valora de unas y otros en un contexto dado. Determina las oportunidades, responsabilidades, recursos, y competencias asociadas con el hecho de ser hombre o mujer. El género también define las relaciones entre mujeres y hombres, entre niñas y niños, así como las relaciones entre mujeres y entre hombres. Estos atributos, oportunidades y relaciones se construyen socialmente y se aprenden a través de los procesos de socialización. Estos procesos dependen del contexto y del momento específicos, y cambiantes. **Género no significa "mujer."** Sin embargo, dado que las mujeres suelen estar en una posición de desventaja, tanto en países en desarrollo como en países desarrollados, la promoción de la igualdad de género requiere que se dedique una especial atención al empoderamiento de las mujeres.

GÉNERO Y DESASTRES

Las vulnerabilidades de mujeres, niñas, niños y hombres varían según sus edades y los estratos económicos-sociales de los que provengan, y todo esto va dando forma a la manera en que enfrentan y viven los desastres y a su capacidad de recuperación. De hecho, en los países en los que se tolera la discriminación de género, las mujeres y las niñas ocupan un lugar de especial vulnerabilidad ante los peligros naturales. Esto se ve reflejado no sólo en el porcentaje de mujeres y niñas que mueren, mucho más alto en estos países que en otros, sino también en

la incidencia de la violencia de género – en la que se incluyen la violación, la trata de personas y la violencia doméstica –, que aumenta de forma exponencial durante y después de los desastres. En la mayoría de los casos, los desastres acarrear para mujeres y niñas una carga adicional, puesto que es sobre ellas sobre las que recae la responsabilidad del trabajo no remunerado (suministro de cuidados, agua y alimentos para los hogares, entre otros).



La actividad agrícola, a menudo desempeñada por mujeres, es muy sensible a amenazas de distinta índole (© UN Photo/ Martine Perret).

No obstante, esas mismas fuerzas destructivas que están en el origen de los desastres naturales también suponen una fuente de oportunidades para la mujer como agente de cambio así como para corregir las disparidades de género. Por ejemplo, la aplicación, durante el período de recuperación posterior a un desastre, de programas que sean sensibles a las necesidades de las mujeres y que cuenten con ellas en las labores de recuperación en situación de igualdad, pueden contribuir a cuestionar los prejuicios hacia las mujeres más arraigados. Por el contrario, si las mujeres y las niñas se quedan fuera de la planificación para casos de desastre o de las medidas de reducción de riesgos, se estarán desaprovechando el talento, las habilidades y los conocimientos del 50% de la población y será menos probable que se satisfagan las necesidades de los más afectados.

ALGUNOS DATOS

- Según los datos de 141 países afectados por desastres entre 1981 y 2002, los desastres tienen un impacto negativo mayor sobre la esperanza de vida de las mujeres que sobre la de los hombres.
- Las mujeres, los niños y las niñas son 14 veces más propensos que los hombres a morir durante un desastre.
- La mayoría de las víctimas atrapadas en Nueva Orleans después del huracán Katrina fueron mujeres afroamericana y sus hijos, el grupo demográfico más pobre de la zona.
- Las probabilidades de que una mujer sea víctima de la violencia doméstica o sexual aumentan después de un desastre; muchas mujeres evitan albergarse en refugios por miedo a ser violadas.



En temporadas de sequía, hay mujeres que dedican hasta ocho horas al día para conseguir agua (© UN Photo/Ky Chung).

VOCES DESDE EL TERRENO

A los hombres les cuesta más pedir ayuda

"En 2001, las inundaciones destruyeron los cultivos de arroz de la temporada lluviosa de la pareja. Él le pidió [a su esposa] que fuera a pedir dinero a un prestamista privado para poder comprar nuevas semillas y fertilizantes. El marido no se atrevía a ir porque le daba vergüenza hablar con el prestamista." (Flood Impact on Women & Girls in Prey Veng Province, Cambodia, Care International, 2002)

Los sistemas de alerta temprana pueden no alcanzar a las mujeres

"No todos los hogares cuentan con radio o televisor. En algunos países como Bangladesh, las mujeres que están confinadas en la casa o parcela familiar no tienen acceso [a través] de radio, televisión u otro modo a la información de alerta." (Elaine Enarson, We Want Work: Rural Women in the Gujarat Drought and Earthquake, Université du Colorado, 2001)

LA ESTRATEGIA DE GÉNERO DEL PNUD

La estrategia de la igualdad de género del PNUD 2008-2011 representa el compromiso corporativo del PNUD para aumentar los esfuerzos para promover la equidad de género y empoderamiento de la mujer. El PNUD

promueve la igualdad de género a través de fomentación de temas de género – p.e. hacer la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer “un trabajo de todos”. Una lección derivada del progreso lento en alcanzar un cambio real de la situación de la mujer (a pesar de los esfuerzos durante dos décadas) es que ese cambio tan significativo no podrá ser alcanzado solamente creando programas marginales para las mujeres.

La estrategia que guía los esfuerzos del PNUD en la reducción del riesgo de desastres y la programación de la recuperación y la participación política es la Agenda de Ocho Puntos de Empoderamiento de la Mujer y la Equidad de Género en la Prevención de Crisis y la Recuperación de la Dirección para la Prevención de Crisis y la Recuperación (BCPR) del PNUD. Esta agenda promueve la igualdad de género en las iniciativas de reducción del riesgo de desastres y apoya a las mujeres y los hombres que han sido afectados por desastres para que puedan reconstruir un mundo más seguro y una sociedad incluyente e igualitaria. Con el fin de hacer realidad esta estrategia, todas las propuestas financiadas por BCPR están obligadas a destinar al menos el 15 por ciento de su presupuesto total a las intervenciones de empoderamiento de las mujeres.

LOS SERVICIOS DE APOYO DEL PNUD

El PNUD ha desarrollado una serie de recursos específicos para ayudar a los países de alto riesgo a que pongan en marcha una planificación y una programación para la reducción del riesgo de desastres y la recuperación que integren una perspectiva de género.

Sensibilización e incidencia

Uno de los aspectos centrales en la programación del PNUD es lograr sensibilizar a la población sobre los riesgos de desastres y las vulnerabilidades y promover una reducción integral del riesgo entre todas las partes interesadas. Los sistemas de alerta temprana y campañas de sensibilización pública desarrollados por

el PNUD en Belice, Guyana, Haití, el Líbano y Pakistán, son una muestra de la incorporación de la perspectiva de género.

Análisis y revisión

En la actualidad, el PNUD está llevando a cabo trabajos de investigación para documentar el impacto de género de las crisis en 10 países de alto riesgo, cinco de ellos en la región del Caribe, muy propensa a los desastres. En Myanmar, el PNUD está haciendo el seguimiento de 40 familias afectadas por el ciclón Nargis para intentar comprender mejor los impactos los desastres desde una perspectiva de género. En Pakistán, el PNUD está elaborando un documento sectorial sobre género y reducción del riesgo de desastres. En Siria, se está apoyando un análisis de género de los marcos institucionales, legislativos y de políticas. En Belice, el PNUD está apoyando una investigación sobre las diferencias entre las vulnerabilidades de hombres y mujeres frente a amenazas naturales, cuyos resultados se incorporarán al plan de acción nacional para la reducción del riesgo de desastres. También se está prestando asistencia para un estudio en Siria sobre las repercusiones concretas de la sequía sobre la mujer.

Desarrollo de capacidades

Son varias las iniciativas de capacitación sobre reducción del riesgo de desastres con enfoque de género que se han emprendido tanto a nivel nacional como regional. Además, el curso de orientación para todos los asesores nacionales y regionales en reducción del riesgo de desastres que se incorporan al PNUD cuenta ahora con una sesión específicamente dedicada a cuestiones de género. También están en marcha una iniciativa para aprovechar las fortalezas de los programas de capacitación del PNUD y desarrollar de un curso avanzado sobre el género y la reducción del riesgo de desastres. También se están actualizando los manuales de los equipos de país y se está elaborando un módulo de capacitación sobre esta temática para todo el personal de la ONU.

A nivel de las comunidades, ya se está contando con la participación de las mujeres en la planificación y preparación para desastres en muchos países, alentando a mujeres líderes, redes y organizaciones comunitarias de mujeres a tomar el liderazgo en la gestión del riesgo de desastres. Así, en Belice, Haití, Kirguistán y Siria, se está formando a mujeres para que puedan participar en misiones de rescate y puedan prestar sus servicios en casos de desastre en los comités de gestión local.

Productos de conocimiento de reducción del riesgo de desastres con enfoque de género

En 2009, el PNUD, junto con la Secretaría de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres de la Secretaría (ONU/EIRD) de la Naciones Unidas y la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), publica el folleto *Making*

Disaster Risk Reduction Gender-Responsive: Policy and Practical Guidelines. Esta publicación ayuda al desarrollo de los sistemas de alerta temprana y políticas de RRD que incorporen un enfoque de género. Además, el PNUD ha elaborado instrumentos, orientaciones y buenas prácticas sobre cómo incorporar el enfoque de género en la RRD, las evaluaciones de necesidades post-desastre, y la programación de la recuperación. Por ejemplo, en tras el tsunami que azotó el Océano Índico en 2004, el PNUD Sri Lanka recopiló lecciones aprendidas para promover la incorporación de un enfoque de género en la recuperación. En 2008, el PNUD y el Gobierno de la India co-produjeron una recopilación de buenas prácticas, *Women as Equal Partners: Gender Dimensions of Disaster Risk Management*. El PNUD también elaboró una serie de orientaciones sobre género y RRD para la región de América Latina, que se puede consultar a través del siguiente enlace: www.americalatinagenera.org.

Evaluación de riesgos con enfoque de género

En Armenia, Ecuador, India y Pakistán, tanto las evaluaciones de riesgos como otros componentes clave de la RRD incorporan un enfoque de género. En Kirguistán, el PNUD está apoyando el desarrollo de software de evaluación de riesgos que incluya indicadores específicos de género. En Honduras, se está trabajando para validar el toolkit Gestión de Riesgos e Igualdad de Género con el fin de incorporar los temas de género en la prevención de riesgos y en la preparación frente a emergencias en las comunidades rurales.

Recuperación con enfoque de género

En 2008, el PNUD intervino en Haití después de que el país fuera golpeado por una serie de huracanes y tormentas tropicales que se prolongaron durante tres semanas con efectos devastadores para el país. recuperación de las actividades. Entre las actividades de recuperación que desarrolló del PNUD destaca un proyecto de medios para garantizar que las mujeres tuvieran acceso a fondos para reiniciar sus negocios, la recuperar las plantaciones y participar de manera productiva en la economía haitiana. En el Perú, tras el terremoto que tuvo lugar en agosto de 2007, el apoyo del PNUD en la recuperación post-desastre impulsó una mayor participación de las organizaciones de mujeres, fomentando su participación en los planes locales de reducción de riesgos, y facilitando el acceso de las mujeres a los programas de vivienda y a las oportunidades de medios de vida ofrecidos por el gobierno. Desde entonces, las mujeres de las cuatro zonas del país más expuestas a desastres han iniciado un proyecto de agricultura orgánica, en paralelo con iniciativas de reforestación para evitar deslizamientos de tierra e inundaciones.

EL PNUD EN ACCIÓN

India

En Gujarat, se organizó un curso de formación de búsqueda y rescate para los miembros del equipo de gestión de desastres de Vagda, como parte del programa conjunto del Gobierno de la India y el PNUD en gestión del riesgo de desastres. Dado que en ocasiones anteriores los cursos búsqueda y rescate había convocado a pocas mujeres, se optó por una estrategia de movilización diferente. El oficial de proyectos del distrito contactó con la Fundación Seva Nidhi, una organización comunitaria. Tras un primer encuentro, el representante de la organización sugirió entrar en contacto con una mujer de Vagda que ofrece capacitación en sastrería a mujeres de localidades cercanas. El responsable distrital del proyecto le explicó la utilidad de enseñar habilidades básicas a las mujeres y la instruyó sobre los tipos de rol que las mujeres pueden desempeñar en pequeños incidentes, ya sea en casa o en el trabajo, y durante un desastre natural. Muy satisfecha con la información, la instructora instó a todas sus conocidas a asistir al programa de formación, logrando que 39 de los 66 participantes en el curso formación fueran mujeres.

Este caso demuestra claramente la importancia de las asociaciones entre organizaciones no gubernamentales locales, organizaciones comunitarias, y las mujeres líderes en la movilización de mujeres voluntarias a nivel comunitario. Además, gracias al fomento de una mayor participación de las mujeres y la valoración de su función dentro de la comunidad, se contribuyó a neutralizar a la resistencia inicial y se rompió el estereotipo de género que reinaba en las tareas de búsqueda y rescate, consideradas tradicionalmente como "un trabajo de hombres".

Macedonia

Desde 2008, el PNUD trabaja con el Centro Nacional de Gestión de Crisis (CMC) de Macedonia, un país muy expuesto al riesgo de terremotos e inundaciones. Uno de los temas centrales de esta colaboración es la incorporación del enfoque de género en todas las actividades de la CMC. En el desarrollo del nuevo software del sistema de información geográfica tuvo en cuenta que los datos se pudieran recolectar desglosados por sexo, algo fundamental para conocer las repercusiones específicas que los desastres tienen sobre las mujeres. También se brindan cursos de formación a la Cruz Roja de Macedonia sobre temas de protección de las mujeres mediante una aplicación informática de e-learning sobre género. Gracias a la exitosa incorporación de las cuestiones de género en la gestión de crisis, el proyecto también ha servido como catalizador para la creación de nuevos planes, estrategias y documentos. La Plataforma Nacional de Reducción del Riesgo de Desastres ha establecido unas estructuras de trabajo para cuestiones de género para situaciones de catástrofe o accidente. El PNUD y personal del CMC están trabajando conjuntamente para elaborar un Plan Nacional de Contingencia con enfoque de género.

Este proyecto es un ejemplo de buena práctica para pasar de proyectos de género independientes a proyectos integrales de gestión del riesgo de desastres con perspectiva de género.

PARA MÁS INFORMACIÓN:

www.undp.org/women
www.gdnonline.org
www.humanitarianinfo.org/iasc/
www.unisdr.org/eng/risk-reduction/gender/rd-gender-eng.htm
www.who.int/gender/other_health/disasters/en/

