Comité Técnico Regional del CAC
Consejo Agropecuario Centroamericano
(PAR-T01-CTR-P4 Análisis políticas)

Política Agrícola Regional 2018-2030

Análisis de políticas

Ciudad Panamá, Panamá, 17 y 18 de mayo de 2018

HACIA UNA NUEVA POLÍTICA AGRÍCOLA REGIONAL

- En el Protocolo de Guatemala, los Estados Parte se comprometen a ejecutar gradualmente una **política agrícola centroamericana** que propugne por la modernización y reconversión del sistema productivo a fin de mejorar la eficiencia y la competitividad (Art. 21).

- El CAC aprobó la **Política Agrícola Centroamericana 2007-2017** (PACA), el 19 de octubre de 2017. Esta Política fue acogida por los Jefes de Estado y de Gobierno el 12 de diciembre de 2007 como el "instrumento clave para fortalecer la integración regional, la competitividad del sector agrícola, la seguridad alimentaria regional, así como para propiciar un mayor acceso de los pequeños y medianos productores a los beneficios de la integración regional y la complementariedad entre los sectores público y privado"

- La PACA tuvo como **período de vigencia 2007-2017**, por lo que se tomó la decisión de formular una nueva política agrícola regional que le dé el marco estratégico de acción general al CAC que le venía dando dicha política.

BASE DE DATOS PARA EL ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS

MATRIZ DE POLÍTICAS AGRÍCOLAS NACIONALES (REGIÓN DEL SICA), REGIONAL (PACA) Y HEMISFÉRICA (PLAN AGRO)

PAIS	OBJETIVO	EJE (ÁREA)	TEMA DE LA LÍNEA	LÍNEA DE ACCIÓN
Belice	Desarrollar un sector agrícola y alimentario que sea competitivo, diversificado y sostenible, que mejore la seguridad alimentaria y la nutrición, y contribuya al logro de los objetivos de desarrollo socioeconómico de Belice.	Mejorar producción, productividad y competitividad	Comercio y agronegocios	Racionalizar el régimen de incentivos a la inversión
Belice	Desarrollar un sector agrícola y alimentario que sea competitivo, diversificado y sostenible, que mejore la seguridad alimentaria y la nutrición, y contribuya al logro de los objetivos de desarrollo socioeconómico de Belice.	Mejorar producción, productividad y competitividad	Comercio y agronegocios	Establecer mecanismos que garanticen la calidad de la producción y de las cadenas de valor, que cumplan con los requisitos nacionales y de exportación.
Costa Rica	Elevar las condiciones de vida de la población vinculada con el sector agroalimentario, en una economía globalizada, que consolide un desarrollo inclusivo, sostenible y moderno, por medio del mejoramiento de la competitividad, la innovación y el desarrollo tecnológico, la gestión para el desarrollo equilibrado de los territorios rurales y de las medidas de adaptación y mitigación del cambio climático y de gestión agroambiental, apoyada en una articulación eficiente y eficaz de la institucionalidad pública y privada.	Competitividad	Infraestructura rural y de servicios	Infraestructura de apoyo a la producción. Desarrollar o adecuar la infraestructura que requiere la producción agroalimentaria, desde el nivel de finca hasta el consumidor final o el puerto de exportación, para preservar su calidad y racionalizar sus costos.
Costa Rica	Elevar las condiciones de vida de la población vinculada con el sector agroalimentario, en una economía globalizada, que consolide un desarrollo inclusivo, sostenible y moderno, por medio del mejoramiento de la competitividad, la innovación y el desarrollo tecnológico, la gestión para el desarrollo equilibrado de los territorios rurales y de las medidas de adaptación y mitigación del cambio climático y de gestión agroambiental, apoyada en una articulación eficiente y eficaz de la institucionalidad pública y privada.	Competitividad	Gestión ambiental y CC	Financiamiento y seguros para el desarrollo agroalimentario. principales obstá- culos es la poca solvencia de las productoras y productores agroalimentarios para realizar las inversiones y cubrir los costos operativos que la innovación de sus empresas requiere para generar cambios en la competitividad de sus actividades, a pesar de la disponibilidad de recursos en la banca nacional.

BASE DE ANÁLISIS

- Fuente: Elaboración propia con base en:
- National Agriculture and Food Policy (2015 - 2030). Belize
- Política de Estado para el Sector Agroalimentario y el Desarrollo Rural Costarricense 2010 - 2021.
- Plan Estratégico Institucional 2014-2019 "Agricultura para el buen vivir". El Salvador
- Política Agropecuaria 2016 - 2020. Guatemala
- Política de Estado para el sector agroalimentario y el Medio Rural de Honduras 2004 - 2021.
- Plan Nacional de Cambio Climático para el sector agropecuario de Panamá 2018 - 2030.
- Plan Estratégico Sectorial de Desarrollo Agropecuario 2010 - 2020. RD
- Política Agrícola Centroamericana 2008 - 2017. CAC
- Plan Agro 2003-2015 para la Agricultura y la Vida Rural en las Américas

UNA POLITICA HEMISFÉRICA, UNA POLÍTICA REGIONAL Y SIETE POLÍTICAS NACIONALES
TOTAL DE **203** LÍNEAS DE ACCIÓN CONSIDERADAS

RESULTADOS EN CUANTO A ÁREAS SUSTANTIVAS Y DE APOYO

Pilares, áreas, ejes o ámbitos de políticas agrícolas nacionales, regional y hemisférica

PILAR, ÁREA, EJE O ÁMBITO	LÍNEAS	
	ABSOLUTO	RELATIVO
TOTAL	**203**	100,0
Fortalecimiento y modernización institucional	50	24,6
Comercio y agronegocios	40	19,7
Sustentabilidad (gestión) ambiental y CC	35	17,2
Tecnología e innovación	22	10,8
SAIA	16	7,9
AF	13	6,4
Infraestructura rural y de servicios	12	5,9
Financiamiento e inversión	8	3,9
Gestión territorial	4	2,0
SAN	3	1,5

Áreas sustantivas:

Productivo comercial

- Comercio y agronegocios
- Tecnología e innovación
- SAIA

Sustentabilidad (Gestión) ambiental y CC

Áreas transversales (adjetivas o de apoyo)

- Financiamiento, inversión e infraestructura
- Fortalecimiento y modernización institucional

SAN objetivo

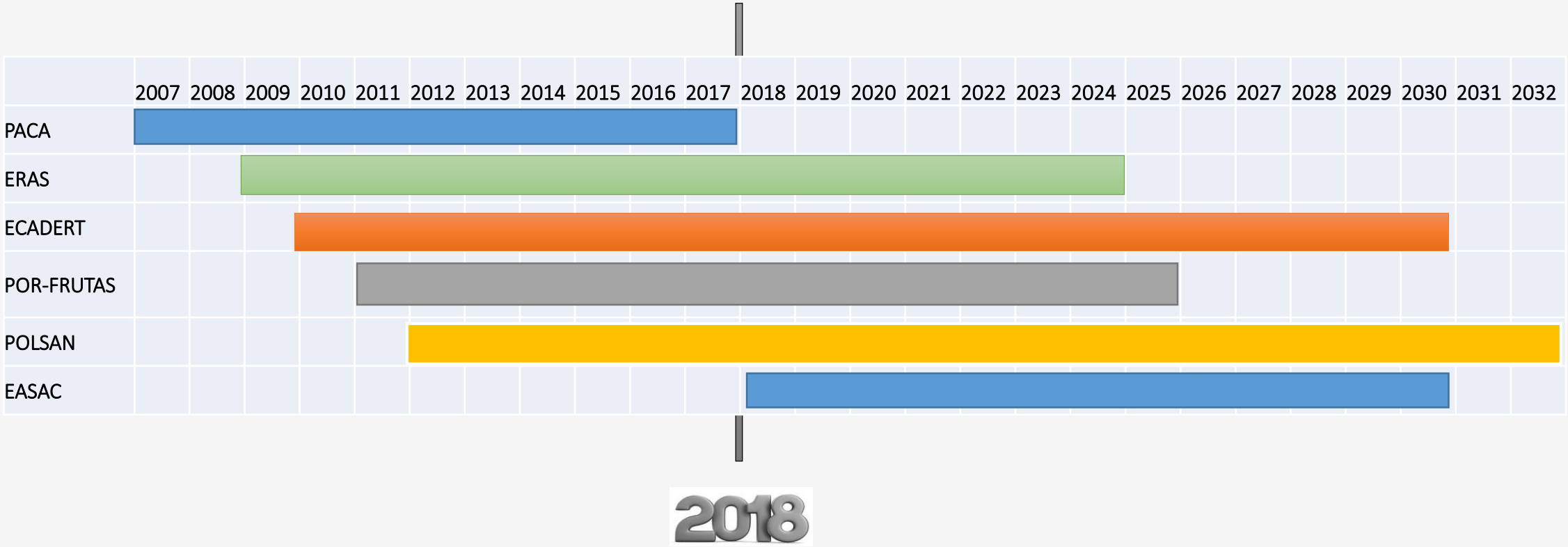
AF espacio de actuación

Fuente: Elaboración propia con base en:

National Agriculture and Food Policy (2015 - 2030). Belize
Política de Estado para el Sector Agroalimentario y el Desarrollo Rural Costarricense 2010 - 2021
Plan Estratégico Institucional 2014-2019 "Agricultura para el buen vivir". El Salvador
Política Agropecuaria 2016 - 2020. Guatemala
Política de Estado para el sector agroalimentario y el Medio Rural de Honduras 2004 - 2021.
Plan Nacional de Cambio Climático para el sector agropecuario de Panamá 2018 - 2030.
Plan Estratégico Sectorial de Desarrollo Agropecuario 2010 - 2020. RD
Política Agrícola Centroamericana 2008 - 2017. CAC
Plan Agro 2003-2015 para la Agricultura y la Vida Rural en las Américas

Marco de referencia

El sector agrícola cuenta con instrumentos regionales sectoriales e intersectoriales, con distintos horizontes de vigencia, que hay que tener presentes al formular la nueva política agrícola regional:



INSUMOS DEFINICIÓN ÁREAS PARA LA POLÍTICA AGRÍCOLA REGIONAL

REACOMODO DE LOS ELEMENTOS PRINCIPALES CONTENIDOS EN LAS POLÍTICAS

Áreas sustantivas	Espacios de actuación			Objetivos
	Territorios paisajes	Agro cadenas	AF	
Productivo comercial - Comercio y agronegocios - Tecnología e innovación - SAIA - Sustentabilidad ambiental y CC				Reposicionamiento de la agricultura Competitividad Reposicionamiento Bienestar de los territorios rurales Seguridad alimentaria y nutricional Gobernanza
Fortalecimiento de capacidades y modernización institucional Financiamiento, inversión e infraestructura				

Fuente: Elaboración propia con base en los instrumentos de política agrícola consultados

PROGRAMAS TÉCNICOS PROPUESTOS PMP IICA 2018-2022

1. Bioeconomía y desarrollo productivo
2. Desarrollo territorial y agricultura familiar
3. Comercio internacional e integración regional
4. Cambio climático: recursos naturales y gestión de riesgos productivos.
5. Sanidad agropecuaria, inocuidad y calidad de los alimentos

Temas sobre los cuales se pronunciaron con mayor insistencia los países

- Tecnología e innovación (transversal, mayor énfasis en Bioeconomía y desarrollo productivo)
- Juventud y mujer rural (transversal, mayor énfasis en desarrollo territorial y agricultura familiar)

Matriz de Ansoff: Clarificando conceptos en comercio y agronegocios

MERCADO	PRODUCTO ACTUAL	PRODUCTO NUEVO
ACTUAL	Penetración de mercado	Desarrollo de producto
NUEVO	Desarrollo de mercado	Diversificación

RECONOCIENDO LA DIFERENCIA ENTRE TÉRMINOS USUALES EN LAS POLÍTICAS AGRÍCOLAS:

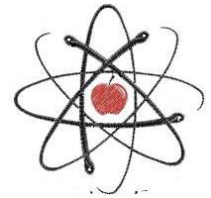
- **DESARROLLO DE MERCADOS**: Producto actual en mercados nuevos
- **DESARROLLO DE PRODUCTOS**: Productos nuevos en los mercados actuales
- **PENETRACIÓN DE MERCADOS:** Más del producto actual en mercado actual
- **DIVERSIFICACIÓN DE MERCADOS:** Nuevos productos en nuevos mercados

COMERCIO Y AGRONEGOCIOS

1. Información de precios y mercados (inteligencia de mercados)
2. Fortalecimiento y mecanismos de mercado (inclusive para situaciones excepcionales)
3. Negociaciones internacionales
4. Desarrollo, competitividad y diversificación de las agrocadenas (calidad, mercadeo)
5. Desarrollo y acceso a mercados en distintos ámbitos geográficos (promoción de exportaciones)
6. Responsabilidad social empresarial

- Comercio intra centroamericano (logística y transporte, barreras no arancelarias)
- Apoyo a la administración de tratados de libre comercio
- Desarrollo de mercados, productos, o ambos (diversificación)
- Asociatividad y vinculación de la AF a los mercados local, regional e internacional
- Emprendimientos conjuntos para nichos de mercado
- Manejo de riesgos (de mercado, económicos, climáticos, sanitarios, etc.)

TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN



1. Generación de investigación, innovación, desarrollo tecnológico y transferencia de tecnología a las agro cadenas para solucionar problema en la producción, industrialización y comercialización
2. Diálogo y alianzas entre actores claves (sector público, académico, privado) para atender demanda
3. Gestión del conocimiento (lecciones aprendidas, buenas prácticas, estudios de casos)
4. Fortalecimiento de servicios de investigación y extensión (Fortalecimiento y modernización institucional)
5. Diversificación y agregación de valor (Comercio y agro negocios)
6. Gestión y uso seguro de las agrobiotecnologías y de las TIC

- Marcos regulatorios tipo para tecnologías novedosas para la región
- Agendas de investigación enfocadas en necesidades actuales y de años venideros (ACC, plagas y enfermedades, etc.)
- Valoración e identificación de buenas prácticas que respondan a las necesidades de empleo y de retención de jóvenes en el campo, y soluciones para elevar la productividad de la AF de manera sostenible

SAIA

1. Prevención, control y erradicación de plagas y enfermedades
2. Revisión y armonización de normativa sanitaria y fitosanitaria
3. Sistemas de certificación y acreditación relativos a SAIA
4. Normas y trazabilidad para acceso a mercados
5. Acuerdos de equivalentes en MSF
6. Foros internacionales de sanidad y fitosanidad
7. Desarrollo de capacidades y modernización institucional en SAIA, incluidos puestos cuarentenarios y capacidades de laboratorios (Fortalecimiento y modernización institucional)
8. Uso de análisis de riesgos

EJES DE ACCIÓN OIRSA

- Fortalecimiento de los sistemas de vigilancia epidemiológica y alerta temprana
- Planificación e implementación de acciones para enfrentar la variabilidad climática y el cambio climático que protejan la sanidad vegetal y la salud animal de la irrupción o desplazamiento de las plagas y enfermedades, en resguardo de la productividad agroalimentaria y de la seguridad alimentaria y nutricional (Sustentabilidad ambiental y CC)

FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL

1. Modernización institucional y del marco legal
2. Reorganización institucional
3. Reactivación sector cooperativo (Comercio y agronegocios)
4. Control interno y administrativo, procedimientos administrativos y financieros
5. Mejorar planificación y presupuestación
6. Imagen positiva y reposicionamiento de la agricultura y medio rural
7. Mecanismos de coordinación y relacionamiento interinstitucional
8. Fortalecimiento de sector productivo organizado
9. Redes de actores y alianzas público privado para la política pública
10. Fortalecimiento del capital humano

- Fortalecimiento de las instituciones e instancias (públicas y privadas) regionales y apoyo a nacionales
- Desarrollo e implementación de mecanismos de diálogo entre actores claves (nivel regional)
- Articulación, coordinación y mecanismos de participación
- Armonización plazos y alinear políticas y estrategias a la política agrícola regional

FINANCIAMIENTO / INVERSIÓN / INFRAESTRUCTURA

1. Servicios financieros e instrumentos de riesgo
2. Acceso a recursos financieros (crédito)
3. Inversión pública y privada de origen interno y externo (atracción de inversiones
4. Infraestructura rural y agrícola (riesgo, comercialización, productiva en general)

CAMBIO CLIMÁTICO Y SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL

1. Adaptación y creación de resiliencia
2. Mitigación
3. Gestión del riesgo (Información agroclimática, sistemas de alerta temprana, buenas prácticas, seguros agropecuarios)
4. Uso sostenible y eficiente de los recursos genéticos y otros recursos naturales (TI)
5. Manejo Sostenible de la Tierra (TI)
6. Agricultura regenerativa, producción limpia, ganadería y pesca sostenibles, agricultura orgánica, energías limpias (CA, TI)
7. Gestión del conocimiento (Buenas prácticas agrícolas, lecciones aprendidas, etc.)
8. Producción, comercio y consumo responsables (CA)
9. Incentivos y mecanismos económicos y financieros, incluido PSA
10. Extensión para el cambio climático (TI)
11. Manejo sostenible de plagas (SAIA)
12. Fortalecimiento de capacidades en gestión del riesgo, y cambio climático

TEMAS Y RELACIONES CON INSTRUMENTOS EXISTENTES

- En materia de sustentabilidad ambiental y cambio climático: Identificación de brechas sustantivas (Referente Estrategia Agricultura Sostenible Adaptada al Clima) Por acuerdo ministerial es parte integral de la nueva política regional.

- En materia de comercio, articular y coordinar con la ejecución de la Política Marco Regional de Movilidad y Logística de Centroamérica, cuyo objetivo estratégico es “Promover un incremento de la producción y el comercio de bienes y servicios transables a través de la provisión de infraestructura logística prioritaria, facilitando la integración de cadenas de valor, el aumento del valor agregado de la producción y la mejora de la competitividad de las economías con impacto positivo sobre la calidad de vida de la población vía la provisión de infraestructura, la atracción de nuevas inversiones y generación de empleo”

- Otras iniciativas afines como la PCGIR alineada al Marco de Sendai, PRIEG, POLIPESCA, POLSAN, POR-FRUTAS, ECADERT, ERCC en proceso de revisión, entre otras.

Muchas Gracias!

Esta presentación estará disponible para el CTR en el siguiente link:

http://www.cac.int/par