



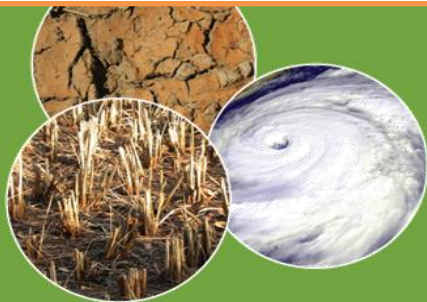
Taller Regional



Hacia un Manejo de Riesgos Integral en el Sector Agropecuario de Centroamérica

CIAT, 3-4 de Abril 2013

Tegucigalpa, Honduras
Junio 7-8, 2012



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



Ministry of Foreign Affairs



Facilitado por:
Unidad Regional de Asistencia Técnica
Desarrollo Rural Sostenible de Centroamérica

Características del taller y metodología

- Marco Conceptual

- Mitigación/Transferencia/Respuesta
- Enfoque Integral: Climático/Comercial (precios)/Sanitario

- Quienes participaron?

- Agricultura: Políticas agrícolas y sanidad
- Finanzas
- Instituciones regionales especializadas
- Cooperación internacional

Contexto

- **Que ha cambiado y porque hay que buscar como reducir los riesgos en la agricultura?**
 - Contexto ha cambiado.
 - Distribución irregular de lluvias (sequías e inundaciones asociadas, eventos fuera de períodos)
 - Temperaturas irregulares
 - Volatilidad de precios
 - Globalización, apertura comercial, y sus potenciales efectos sobre las plagas, y tema de inocuidad de alimentos.

Contexto

- **Que ha cambiado y porque hay que buscar como reducir los riesgos en la agricultura?**
 - Seguridad alimentaria. El desafío más importante: atender a pequeños productores vulnerables y los efectos del CC y variabilidad climática y los problemas de seguridad alimentaria.
 - Crisis es una oportunidad. Reducir los riesgos de la agricultura para darle sostenibilidad a las inversiones del sector privado y del sector público.

Ilustración de cuantificación de riesgos / Honduras

Porque es necesario el manejo de riesgos?

Experiencias de afectaciones/daños

- Han dejado daños en Honduras entre 1970 y 2010 US\$6.700 millones de. Esto representa US\$167 millones al año en promedio, con un período de retorno estimado en 1 en cada 10 años.
- Las pérdidas en la agricultura se estiman en US\$90 millones anuales en promedio.
- Durante el huracán Mitch, Honduras perdió 58% de su producción de maíz, 24% de su producción de sorgo, 14% de su producción de arroz y 6% de su producción de frijoles, 50,000 cabezas de ganado y 60% aves de corral. Mitch destruyó 30% de los activos de habitantes pobres.

Ilustración de cuantificación de riesgos / FITOSANITARIOS

- ***Enverdecimiento cítricos*** / amenaza 23.600 Has/277.000 TM/US\$14 millones
- ***Gorgojo Khapra*** / amenaza daños 30%-70% en granos básicos/ riesgo de seguridad alimentaria/ CA es libre.
- ***Mal de Panamá*** /musáceas/ amenaza 10,000 peq. productores/42,400 Has/ 1 millon TM/ US\$456 millones / Honduras es libre.
- ***Acaro rojo de las palmáceas***/ amenaza 115,000 Has/ 1.7 mill TM/ US\$100 /honduras es libre, pero ya está en el Caribe y Venezuela.
- ***Tuta absoluta***/producción de tomates
- **Mosca mediterránea de la fruta**/ diseminado en todo el mundo
- **Picudo de las palmáceas**/ 115,000 Has/ 1.7 millones TM/ US\$100 millones
- **Mancha del asfalto**/ afecta 40% de producción de maíz de 12 millones de TM anual

Ilustración de cuantificación de riesgos / ZOOSANITARIOS

- **Aftosa**/ región libre/ presencia en Venezuela y Ecuador/ un brote podría causar un impacto de US\$244 millones en Honduras.
- **Encefalopatía espongiforme bovina**/ presencia indeterminada en Honduras.
- **Gusano barrenador**/ erradicado de CA a un costo de US\$200 mill.
- **Gripe aviar** altamente patógena (HPAI)/ brotes leves en Guatemala y El Salvador/ potencial impacto en Honduras de US\$71 mill.
- **Peste porcina clásica**/ erradicado en CA/ Beneficia a 81,000 productores en Honduras por valor de 100 millones de Lempiras.
- **Brucelosis y tuberculosis bovinas**/ prevalentes en Honduras/ Incidencia nacional del 16%
- **Inocuidad de alimentos** / contaminación microbiana y residuos ha causado pérdidas en las exportaciones de Honduras / camarones, melones cantaloupe, vegetales (pesticidas), tilapias (salmonella), carne (E. coli).

Ilustración de cuantificación de riesgos / Volatilidad de precios internacionales

- Caída permanente en precio del café del 16% produce pérdidas de US\$178 millones (6% de las reservas internacionales) y contrae actividad económica en un 5%.
- Caída permanente en precio de aceite del 27% produce pérdidas en US\$49 millones.

Manejo de Riesgos

- Porque es necesario el manejo de riesgos?
 - No es una opción sino que se debe **actuar a lo inmediato**
 - Al final es todo se traduce en **riesgo fiscal** y se debe invertir para prevenir este riesgo
 - la inversión en Manejo de Riesgos crearía el **ambiente facilitador** para que haya mayores inversiones productivas/desarrollo

Manejo de Riesgos

- Situación actual
 - Que hacemos? Como lo hacemos?
 - Sabemos que hay **limitaciones fiscales**, pero se puede hacer mucho dentro de los límites.
 - Hay **acciones pero también hay brechas**
 - **Políticas y estrategias**
 - **Acciones? Reactivas** (alto costo de oportunidad)
- Que características debe tener?
 - **Estrategia integral**
 - Política de **estratificación** para diferentes actores
 - **Alianza PPP**

Manejo de Riesgos

Conclusiones Generales

- El enfoque de manejo de riesgo integral y las acciones que de él se deriven son una **condición sine qua non para atraer inversiones** y para mantener el crecimiento del sector
- Visión integral para el manejo de riesgos para incorporarla en una política pública que propicie **un mejor ambiente facilitador (inversión pública)** para estimular **la inversión privada y mitigar los riesgos**.
- Estas inversiones en el agro incidirían en:
 - **Desarrollo económico,**
 - **Reducción de la pobreza**
 - Aumento de **la disponibilidad de alimentos**
 - **productividad**
 - **Ingresos** de los productores
 - **Empleos de calidad**
 - **Ingresos fiscales**

Manejo de Riesgos

Conclusiones Generales

- La **vulnerabilidad se ha incrementado** como resultado de
 - Cambio climático
 - Situación financiera internacional
 - Incremento de los flujos de mercancía y personas (en el caso fito y zoo sanitario)
- Lo **menos atendido es el tema de la transferencias** que necesita:
 - Desarrollo de mercados financieros y mercados de seguros
 - Volumen de operaciones que ayude a dispersar el riesgo y consecuentemente a bajar las primas.
 - Alianzas público privadas para estudiar opciones en función de la transmisión de riesgos
- La vulnerabilidad climática se expresa en eventos mas seguidos y con mayor intensidad, y la vulnerabilidad de precios en una mayor variabilidad y volatilidad, **efectos en la seguridad alimentaria de los pobladores rurales**

Manejo de Riesgos

Conclusiones Generales

- Se han hecho **estimaciones económicas** de efectos adversos
- Conclusión: son riesgos fiscales las finanzas públicas las que asumen costos, tiene un **costo de oportunidad muy alto**, afectando los programas públicos regulares.
- Los riesgos **catastróficos son más difícil de transferir** y necesitan un fuerte apoyo del sector público.
- Riesgos de difícil transferencia se pueden atender utilizando **instrumentos financieros específicos**, para evitar la afectación el presupuesto de los países.
- **Inversiones** que se necesitan son bienes públicos como:
 - Sistemas de **alerta temprana**,
 - Sistemas de **pronósticos** para apoyar a los agentes económicos, a los de una mayor vulnerabilidad para que puedan descifrar mejor los riesgos

Manejo de Riesgos

Conclusiones específicas

- El seguro es **el último recurso**, se debe enfatizar en desarrollar capacidad de:
 - **Resilencia agrícola** (buenas prácticas),
 - **Financiera** (ahorro)
 - **Organizativa** (asociatividad)
 - Acciones preventivas en materia **de sanidad e inocuidad**.
- Se puede hacer mucho dentro de los **límites fiscales existentes**
- Hay un rol de las importante para que, a través de **Alianzas Público- Privadas**
- Existe **una co-responsabilidad regional**, sobre todo en temas sanitarios y en los potenciales impactos sociales incluyendo aspectos migratorios

Manejo de Riesgos

Recomendaciones

- Organizar un **Grupo de trabajo del CAC** :
 - Enfoque: proponer **políticas públicas**, sus instrumentos y acciones regionales y nacionales.
 - Debe propiciar una **visión integral** que se traduzca en políticas públicas para mejorar el ambiente facilitador y mitigar los riesgo,
 - Priorice una mejoría en la capacidad de **resiliencia de pequeños productores** (subsidios transitorios).
- A nivel nacional y regional, convencer a los tomadores de decisiones, **más allá de las autoridades agrícolas**, sobre la importancia del manejo de riesgos de forma integral.
- Transitar de las acciones de emergencia y ex post hacia una nueva visión
 - Manejo de **riesgos catastróficos**
 - Financiamiento para **prevenir el riesgo** y sus acciones para educación para aumentar la resiliencia de pequeños productores, empresas y comunidades del mundo rural.
 - **Estratificar el manejo riegos**

Manejo de Riesgos

Recomendaciones

- **Alianzas (y espacios de diálogo formales)** en las que involucre:
 - sector público a nivel regional, nacional y local
 - la banca
 - Aseguradoras y re-aseguradoras
 - Acopiadores/comercializadores
 - Organizaciones de productores
 - Proveedores de servicios
 - Academia
 - Cooperación internacional

Manejo de Riesgos

Recomendaciones

- Se recomienda mejorar significativamente:
 - La **calidad de la información** (bases de datos)
 - Disponibilidad de la **información climática**, y en particular, información de mapas de riesgo por zonas,
 - Sistemas de **alertas tempranas** regional, nacionales y territoriales,
 - **Estadísticas agropecuarias**
 - La actualización periódica del **Censo Agropecuario** y el **Registro de Productores**

Manejo de Riesgos

Recomendaciones

- Necesidad de **asistencia de expertos** individuales e instituciones en materia de
 - Análisis y diseño de las estrategias en Mitigación-Transferencia-Respuesta,
 - Sistema de información,
 - Diseño de instrumentos macro y micro,
 - Espacios de diálogo público-privado y estrategias con coordinación regional.
 - Desarrollo de productos para cobertura de riesgos

Resumen

- La agricultura requiere **inversiones** y en consecuencia hay que **reducir los riesgos**
- Hay **recursos fiscales** que se gastan en las respuestas (ex post), con altos **costos de oportunidad**
- En consecuencia hay que dedicar **recursos técnicos y financieros a la mitigación (ex ante)**
- Significa buscar **asistencia técnica** (múltiples actores) y poner a disposición recursos públicos
- Hay que **innovar** y ya se dispone de conocimiento en la región y países vecinos
- Las decisiones no se pueden posponer, hay que **actuar ahora**

Como aprovechar los pasos que se han dado

- Proyecto de Seguros ejecutado por **FIDES**
- Estudio de **Honduras** (reciente)
- Metodologías de Resilencia ya probados como **Quezungual**
- Instrumentos para el manejo de **riesgos de precios**
- **Seguros Catastróficos** de Guatemala
- **Modelos prospectivos** (casos GB de CA y café de Nic)
- Organización de **UdMdR** con sus funciones e instrumentos
- Instrumentos para **evaluación de crédito**
- Instrumentos para “**blindaje**” de **inversiones públicas**
- **Sistemas de alerta temprana** (varios)
- Foros **Público-Privados** - CSA
- Revalorización de **Agenda agropecuaria**
- **Amenazas sanitarias**: Roya, situación de algunos países



http://www.ruta.org/Taller_Regional_Manejo_Riesgos.php

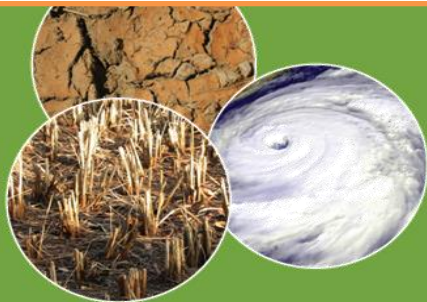
Taller Regional



Hacia un Manejo de Riesgos Integral en el Sector Agropecuario de Centroamérica

CIAT, 3-4 de Abril 2013

Tegucigalpa, Honduras
Junio 7-8, 2012



Banco Mundial



Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra



Ministry of Foreign Affairs



BCIE



Facilitado por:
Unidad Regional de Asistencia Técnica
Desarrollo Rural Sostenible de Centroamérica