



PROYECTO

Programa Diálogo Regional Rural –
América Central y República Dominicana

TERMINOS DE REFERENCIA

CONSULTORÍA: Inclusión de la Juventud Rural en las políticas de Agricultura Familiar en Centroamérica y República Dominicana.

ANTECEDENTES

Después de los conflictos armados, el proceso de paz en Centroamérica culminó con la firma del Acuerdo Esquipulas II en 1987. Como consecuencia de este Acuerdo, se retomó el proceso de integración Centroamericano a partir de la firma de los Tratados de Tegucigalpa (1991) y Guatemala (1993). El Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) redefinió su objetivo fundamental que es alcanzar la integración de Centroamérica para constituir la en una región de paz, libertad, democracia y desarrollo. La firma de Tratados de Libre Comercio aceleraron el flujo comercial y la desgravación arancelaria constituyó un reto para la competitividad del sector agropecuario y rural. La pobreza, la vulnerabilidad social y económica en la que viven cerca de la mitad de los 43 millones de centroamericanos constituyen un desafío permanente para la región. A esto se suma, los impactos derivados del cambio climático, que en los últimos años se ha convertido en una amenaza para la agricultura familiar y para la seguridad alimentaria de la población.

Las condiciones señaladas crean nuevos desafíos y nuevas oportunidades para la Agricultura Familiar (AF). Consecuentemente, las políticas públicas necesitan priorizar en estos actores para mitigar los efectos negativos del cambio climático y potenciar las capacidades de la agricultura familiar para mejorar la efectividad de las políticas públicas.

El FIDA impulsa procesos de diálogo de políticas públicas en AF en América Latina siendo un mecanismo, el fortalecimiento de las capacidades institucionales de las organizaciones rurales para contribuir en el diálogo y ajuste/revisión/formulación de políticas y la vinculación del portafolio de programas y proyectos nacionales con la discusión estratégica sobre desarrollo rural que tiene lugar en los países de la región. A manera de ejemplo es viable mencionar iniciativas emblemáticas como la Red Especializada de Agricultura Familiar (REAF)¹ y los Grupos de Diálogo Rural en México, Colombia, El Salvador y Ecuador que han

¹ El objetivo del proyecto fue *mejorar las políticas para los pequeños productores para su incorporación en procesos inclusivos sociales y económicos a nivel nacional y sub-nacional*, creando espacios para la discusión de políticas y sus



incidido en las agendas nacionales de políticas públicas para la superación de la pobreza rural.

Durante la década pasada, **las organizaciones de la Agricultura Familiar avanzaron en su organización a nivel territorial, nacional y regional**, participando beligerantemente en los procesos participativos. En el año 2007 se pone en marcha el Tratado de Libre Comercio de Centroamérica y República Dominicana conocido como CAFTA-DR, por otra parte el Consejo de Ministros del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), comienza el proceso de formulación de la Política Agrícola Centroamericana. En este contexto varias organizaciones rurales de la región expresan su interés por crear espacios de diálogo con los gobiernos con la finalidad de participar en la definición de las políticas que les afectan, siendo la Plataforma de Desarrollo Rural Regional (PDRR) un producto de este proceso,² formado por 23 organizaciones gremiales campesinas e indígenas de alcance nacional, que aglutina más de 600 mil miembros de la Agricultura Familiar en Centro América.

Los logros del PDRR se basaron en la confianza institucional y personal desarrollada en la última década, siendo el más importante, constituirse en interlocutor válido del Consejo de Ministros del Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), cuya expresión principal fue la elaboración de un Plan de Trabajo conjunto de fortalecimiento de la AF, elaborado por la Secretaría Ejecutiva del CAC (SECAC) y PDRR.

Actualmente el PDRR es la más amplia coalición de organizaciones con alcance regional enfocada al diálogo de políticas en temas de AF. Desde sus inicios ha logrado mantener diversos canales de comunicación con el CAC a través de audiencias y coordinaciones con la Secretaría Ejecutiva de CAC (SECAC), siendo reconocido por este como “la instancia regional para el diálogo entre el Consejo Agropecuario Centroamericano y los pequeños productores centroamericanos”.³

El PDRR promueve la participación de la juventud rural en los procesos de dialogo de políticas de agricultura familiar. En este marco ha contribuido al fortalecimiento de capacidades para el liderazgo e incidencia de los jóvenes rurales.

I. DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO

Este **Proyecto** se enfoca al fortalecimiento de las capacidades de liderazgo, incidencia y visión estratégica de esta plataforma regional (PDRR), para que ejerza un rol protagónico y

instrumentos a nivel de las organizaciones de pequeños productores y los gobiernos nacionales. Este proceso utilizó experiencias del FIDA en el FIDAMERCOSUR y también conto con el apoyo de la FAO.

² Taller de Intercambio de las Organizaciones Rurales para el Diálogo de Políticas, Acuerdo de Santo Domingo de Heredia, Septiembre 7 y 8 del 2006. Programa de Fortalecimiento de las Organizaciones Rurales para el Diálogo de Políticas en el contexto del DR-CAFTA.

³ Acuerdo 2 de la Reunión del Consejo de Ministros, Managua 24 de septiembre de 2008.

de liderazgo en la construcción e implementación de la agenda de políticas públicas, y que tenga una mayor capacidad de incidencia e influencia no solo sobre las políticas que afectan la agricultura familiar en la región de Centroamérica y República Dominicana, sino también sobre los Organismos Multilaterales y Agencias de Cooperación para garantizar que los programas y proyectos enfocados a la AF sean más efectivos, garantizando principios de transparencia y rendición de cuentas (Algunos Ejemplos son: Feed the Future, Alianza para el Progreso del Triángulo Norte, etc.).

2.1 Alcance Geográfico: El área de intervención del proyecto incluye los 8 países del SICA: *Belize, Guatemala, El Salvador, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y República Dominicana.*

2.2 Grupo objetivo directo:

El *Grupo Objetivo directo* lo constituyen las organizaciones miembros del PDRR. Se procurará una mayor inclusión de mujeres, jóvenes e indígenas de las organizaciones miembros del PDRR que cuenta con unos 600 mil afiliados, entre y que constituyen el 25% de productores de Centroamérica. También de forma indirecta se beneficiarán las instituciones y funcionarios públicos contraparte, tanto en el nivel regional como nacional.

2.3 El Objetivo General es fortalecer la estructura organizativa y la capacidad de incidencia del PDRR y las organizaciones relacionadas con la Agricultura Familiar (AF) de Centroamérica y República Dominicana en espacios de diálogo de políticas públicas regionales y nacionales.

2.4 Resultados esperados del proyecto:

- **R.1.** Las capacidades institucionales (técnicas y de funcionamiento), de liderazgo y visión estratégica del PDRR, los Espacios Nacionales y otros actores de la AF se han fortalecido permitiéndoles influir a nivel nacional y de SICA en el diálogo y capacidad propositiva en el ciclo de las de políticas públicas en AF.
- **R.2.** El PDRR/Espacios Nacionales y otros actores promueven el diálogo de políticas públicas en AF a nivel nacional y regional.
- **R.3.** El PDRR/Espacios Nacionales y los actores de la AF promueven a nivel nacional y regional, las lecciones aprendidas sobre políticas públicas y la estrategia de influencia en el sector agrícola que han generado las buenas prácticas del diálogo e incidencia política.
- **R.4.** El PDRR logra consolidar alianzas de cooperación (Sur-Sur y otras) y con redes/plataformas de AF que le permitan establecer rutas estratégicas y programáticas para operativizar los convenios alcanzados.

II. DESCRIPCIÓN DE LA CONSULTORÍA:

El PDDR requiere de liderazgos en la juventud rural para poder participar e incidir en los diversos espacios de diálogo de políticas públicas para la agricultura familiar. El debate y la discusión de propuestas demanda líderes y lideresas que dispongan de información de calidad y actualizada para comprender la realidad de la agricultura familiar desde una óptica objetiva y en función de los intereses de la juventud rural, campesinos, indígenas y afro descendientes de la región.

Centroamérica y República Dominicana en el 2015, tenía aproximadamente 14.7 millones de personas jóvenes⁴, de estos la población rural joven era de 5,6 millones de personas, que correspondían al 27% del total de la población rural de la región. La población joven rural comparte una serie de desafíos y retos en lo concerniente al acceso a oportunidades para desarrollar formas sostenibles de vida.

En todos los países de la región, excepto República Dominicana, el porcentaje de mujeres jóvenes rurales que estuvo fuera del sistema educativo o del mercado laboral superó en al menos un 50% al urbano. En Costa Rica, El Salvador, Guatemala y República Dominicana las personas jóvenes rurales con menores ingresos enfrentan mayores niveles de exclusión en términos educativos y laborales.

La fuerza laboral rural de 15 a 24 años es la que tiene menos acceso a un empleo por medio del cual puedan contribuir a la seguridad social (en El Salvador, Honduras, Nicaragua y Panamá, los hombres rurales son los que se encuentran más rezagados; mientras que en Costa Rica, Guatemala y Panamá son las mujeres rurales).

Las mujeres rurales de 15 a 24 años son las que tienen mayores riesgos de insertarse de manera involuntaria en empleos de tiempo parcial (subempleo visible) en todos los países, excepto en Costa Rica y Guatemala, donde los más expuestos son los hombres rurales.

En Costa Rica, Panamá y República Dominicana, los hombres rurales de 15 a 24 años son los que presentan los mayores porcentajes de inserción laboral por cuenta propia y por ende son los más expuestos a percibir ingresos de manera inestable. En El Salvador, Guatemala y Honduras, son las mujeres rurales.

La tasa de desempleo que más creció porcentualmente para el período 2012-2014, en relación a las cifras de 2000 – 2001, vista por el nivel educativo fue la de la fuerza laboral de jóvenes rurales con alto nivel educativo en Costa Rica, Guatemala y Honduras y la de la fuerza laboral con bajo nivel educativo del área rural en República Dominicana. También son evidentes los desafíos en el acceso a educación de calidad, la ciencia y la tecnología; participación política y ciudadana; empoderamiento para la toma de decisiones informadas

⁴ Población entre 15 a 29 años de edad.

con respecto a su salud sexual reproductiva; protección efectiva frente a la discriminación y la violencia social, particularmente por razones de género y etnia.⁵

En conjunto los jóvenes rurales tienen grandes retos en educación, mercado laboral, ingresos, derechos humanos, participación ciudadana y migración.⁶

Las condiciones adversas hacen que la juventud rural tienda a migrar en cantidades preocupantes hacia las zonas urbanas en busca de mayores oportunidades de desarrollo, lo cual desestabiliza la tasa de reemplazo generacional en los territorios rurales.

Dentro del PDRR los jóvenes rurales son muy importantes como actores del cambio. Las principales apuestas de la juventud rural destaca incidir en: a) El fortalecimiento de la organización, el empoderamiento y la participación en los ciclos de políticas para la agricultura familiar; b) Promover el acceso a iniciativas de emprendedurismo que generen ingresos y oportunidades de empleo a los jóvenes rurales; y c) Promover reformas educativas, para que la educación contribuya al desarrollo de la juventud. Una visión más amplia del planteamiento de los jóvenes del PDRR. (ver anexo No 1)

Lo antes mencionado demanda habilidades de primer orden para lograr cambiar el *status quo* y promover cambios viables desde el punto de vista político y técnico, para ello las y los líderes entre ellos los jóvenes, deben tener visión política que les permita moverse adecuadamente en los diversos espacios de diálogo y toma de decisiones.

El diálogo en políticas de agricultura familiar, se establece frente a políticos y técnicos, unos como tomadores de decisión y los segundos como hacedores de políticas públicas, así también de técnicos de la cooperación internacional que acompañan dichos procesos. El PDRR y sus líderes deben estar a la altura tanto política como técnica para analizar los entornos, proponer, defender, debatir y negociar las políticas públicas; además debe saber ejercer la vocería frente a los medios de comunicación, todo ello demanda cierto nivel en su formación, que incluye la calidad y actualización de sus planteamientos, como dignos representantes de la agricultura familiar de Centroamérica y República Dominicana.

2.1 Objetivo de la consultoría

⁵ ECADERT/CAC/SICA. (2017). Plan de Acción Regional dirigido a la Juventud Rural en los países del SICA; San José.

⁶ FLACSO/SICA/CAC. (2013), Situación de la Juventud Rural en el área de Integración Centroamericana, San José.

Conocer la situación actual de la juventud rural en Centroamérica y República Dominicana, identificando retos, oportunidades y propuestas de política para la inclusión de la juventud rural en las dinámicas del desarrollo a través de las políticas públicas como Agricultura Familiar, desarrollo territorial rural, PYMES rurales o sociales en la región.

Elementos a tomar en consideración en su diseño

Objetivo específicos:

- Disponer de estadísticas y análisis actualizados sobre la situación de la juventud rural en CA y RD, principales retos, oportunidades y de política existentes de inclusión de juventud rural en el desarrollo.⁷
- Conocer las propuestas exitosas que las organizaciones del PDRR, ONG, cooperación y gobiernos que trabajan el tema juventud rural, han implementado para lograr la inclusión de la juventud rural en el desarrollo.
- Que la juventud rural del PDRR, disponga de un documento de Policy briefing, que fortalezca su posicionamiento en los diversos espacios de dialogo para la implementación de políticas públicas de agricultura familiar que promuevan las inclusión de la juventud rural en el desarrollo.

2.2 Metodología

El proceso de formulación del posicionamiento requiere de información primaria y secundaria, la primera a través de entrevistas con actores claves y la segunda revisando documentos, así también es importante la apropiación del documento, a través de la consulta y socialización de los borradores de posicionamiento, para ello se debe:

Elaborar un mapeo de actores claves como instituciones públicas, sistema de integración como el CAC, organizaciones del PDRR, jóvenes claves del PDRR, ONG, y miembros del consorcio, que trabajan el tema juventud rural, con el fin de poder entrevistas a ciertos actores claves y solicitar información.

Revisar la documentación existente y desarrollar entrevistas (virtuales) para conocer: la situación actual de la juventud rural en CA y RD; las políticas para la juventud rural existentes en la región y en los países; experiencias exitosas de las organizaciones en

⁷ En función de los estudios existentes, como el de FLACSO sobre la situación de la juventud Rural, destacar aquellos aspectos que le interesan a la juventud rural del PDRR, para promover la inclusión de los jóvenes rurales en las políticas de Agricultura Familiar que se impulsan en la región y en los países.

proyectos para la inclusión de la juventud rural en el desarrollo; e identificación de lineamientos de políticas para la inclusión de la juventud rural en el desarrollo

Sistematizar la información, analizarla y elaborar un documento de Policy briefing que sintetice **Contexto o alcance del problema:** esta sección comunica la importancia del problema de la exclusión de la juventud rural del desarrollo y debe tener como objetivo convencer al lector de la necesidad de una acción política; **Alternativas de política:** esta sección discute el enfoque de política actual de juventud rural para inclusión en el desarrollo, y explica las opciones propuestas. Debe ser justo y preciso al tiempo que convence al lector sobre por qué la acción de política propuesta en el informe es la más deseable. **Recomendaciones de política:** esta sección contiene la explicación más detallada de los pasos concretos que se deben tomar para abordar el problema y proponer la política para la inclusión de los jóvenes rurales en el desarrollo.

Presentar el documento borrador a consulta con el consorcio, la coordinadores del PDRR y líderes de la juventud rural del PDRR. Retomar las observaciones y presentar un documento final que este apropiado por los principales actores los y las jóvenes rurales del PDRR.

2.3 Actividades a desarrollar

1. Reunión con la persona responsable del consorcio para dar seguimiento a la consultoría., presentando el plan de trabajo para su aprobación de parte de OXFAM.
2. Elaborar un mapa de actores de organizaciones, instituciones y de jóvenes claves del PDRR que conozcan la situación de los jóvenes, que dispongan de información sobre los retos, las políticas, y proyectos para la inclusión de jóvenes rurales en el desarrollo desde las políticas de agricultura familiar
3. Revisar bibliografía pertinente y realizar entrevistas con actores claves a través de forma electrónica. En este proceso se debe consultar a miembros de la coordinación del PDRR, secretaria técnica PDRR, jóvenes del PDRR, representantes del Consorcio (PRISMA; OXFAM, RIMISP y PDRR) y FIDA., para abordar problemas, políticas y proyectos existentes, y cual deberían ser los lineamientos para el posicionamiento en una política para inclusión de la juventud rural en el desarrollo.
4. Formular un primer borrador de Policy briefing
5. Presentar el primer borrador para que se socialice con los miembros de la coordinación del PDRR, secretaria técnica PDRR, Coordinadora de la juventud rural y diversos jóvenes del PDRR por país, organizaciones afines de juventud rural y representantes del Consorcio (PRISMA; OXFAM, RIMISP y PDRR).
6. Preparar el documento final para ser presentado con los aportes y observaciones pertinentes.
7. Contar con la aprobación final por parte del consorcio y la coordinación del PDRR.

2.4 Agentes primarios de cambio a quién va dirigida la consultoría:

Miembros del PDRR principalmente la juventud rural.

2.5 Productos de la consultoría

1. Plan de trabajo
2. Mapa de actores/ Políticas/ Programas de Juventudes a nivel de CA y RD
3. Listado de actores a entrevistar y la Matriz de entrevistas
4. **UN DOCUMENTO QUE CONTENGA:**
 - **Título:** Un buen título comunica rápidamente el contenido del informe de una manera memorable;
 - **El índice**
 - **Acrónimos**
 - **Resumen ejecutivo:** esta sección es a menudo de uno o dos párrafos de largo; incluye una descripción general del problema y la acción de política propuesta.
 - **Contexto o alcance del problema de exclusión de la juventud rural en el desarrollo:** esta sección comunica la importancia del problema y tiene como objetivo convencer al lector de la necesidad de una acción política.
 - **Alternativas de política:** esta sección discute el enfoque de las políticas actuales y explica las opciones propuestas.
 - **Recomendaciones de política:** esta sección contiene la explicación más detallada de los pasos concretos que se deben tomar para abordar el problema de política; debe ser justo y preciso al tiempo que convence al lector sobre por qué la acción de política propuesta en el informe es la más deseable.
 - **Apéndices:** si algunos lectores pueden necesitar más apoyo para aceptar su argumento, pero hacerlo en el informe en sí podría hacer que la conversación fracase en otros lectores, puede incluir la información adicional en un apéndice.

- **Fuentes consultadas o recomendadas:** Estas deben ser fuentes confiables que haya utilizado a lo largo de su resumen para guiar su discusión sobre políticas y recomendaciones

- **Anexos**

Fuentes consultadas o recomendadas

Mapa de actores

Matriz de preguntas

El documento deberá ser entregado en 2 copias duras y 2 copias electrónicas, y una presentación en power point

2.6 Requisitos

- Equipo consultor o Profesional graduado en Ciencias Sociales, Económicas o Agrícolas de preferencia con estudios de Post-grado en Desarrollo, Economía, Ciencias Políticas o Humanitarias.
- Conocimiento y manejo de información del contexto político, social, ambiental, cultura y económico de CA y RD, especialmente relacionado con AF y desarrollo rural.
- Experiencia de al menos 5 años en el manejo de temas relacionados con agricultura familiar, desarrollo rural y juventud rural.
- Experiencia de trabajo de al menos 5 años con organizaciones del PDRR y de preferencia con organizaciones de jóvenes
- Antecedentes demostrables de elaboración de documentos de Policy briefing.
- Experiencia de al menos 5 años en consultoría similares (demostrada)
- Habilidad para trabajar de forma organizada, en equipo y en un ambiente diverso con organizaciones de la sociedad civil.
- Disponibilidad de uso de su propio equipo de trabajo.

3.4. Tiempo de contratación de consultoría: 06 de junio al 06 de agosto del 2018.

3.5 Forma de pago de honorarios de consultoría:

Productos	Fechas de entrega	Pagos %
-----------	-------------------	---------



Plan de trabajo de la consultoría	A los cinco días de firma de contrato	20
Documento borrador con la Policy briefing	A los 40 días calendario de haber iniciado la consultoría	40
Presentación del Documento final en forma electrónica y una presentación en power point	A los 60 días calendario de haber iniciado la consultoría	40

Los/as interesados/as favor enviar su CV institucional con atestados, oferta técnica y económica a Marco Alfaro al correo marco.alfaro@oxfam.org. El último día para recibir muestras de interés será el 29 de mayo del 2018, hasta las 5:00 p.m.